

## SELVITYS JÄTEASTIOIDEN HANKINTAA KOSKEVAAN OIKAISUVAATIMUKSEEN

Valmistelijat

Juristi Ellimaria Kettunen, ellimaria.kettunen@hsy.fi  
Hankinta-asiantuntija Ari-Santeri Talja, ari-santeri.talja@hsy.fi  
Käyttöpäällikkö Juho Nuutinen, juho.nuutinen@hsy.fi

Asian tausta

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä (jäljempänä myös hankintayksikkö tai HSY) ilmoittanut 10.3.2026 julkaistulla EU-hankintailmoituksella avoimella menettelyllä toteutettavasta jäteastioiden hankinnasta vuosille 2026–2027.

Hankinta on hankintalain (1397/2016) mukainen EU-kynnysarvon ylittävä tavarahankinta. Hankinta oli jaettu kolmeen (3) osa-alueeseen. Tarjousten jättämisen määräaikaan 13.4.2026 klo 10:00 mennessä tarjouksensa jätti neljä (4) tarjoajaa, mukaan lukien Molok Oy (jäljempänä Molok).

HSY:n hallitus on 24.4.2026 § 47 päättänyt valita osa-alueen 1 toimittajaksi Finncont Ympäristötuotteet Oy:n (jäljempänä Finncont).

Hankintoaikaisvaatimus

Molok on toimittanut HSY:lle 11.5.2026 saapuneen hankintoaikaisvaatimuksen, jossa se on pyytänyt, että hankintayksikkö kumoaa 24.4.2026 tekemänsä virheellisen hankintapäätöksen, jolla hankintayksikkö on valinnut Finncontin tarjouskilpailun voittajaksi ja korjaa virheellisen menettelynsä suorittamalla tarjousvertailun uudelleen siten, että Molok on mukana tarjousvertailussa.

Hankintapäätös on lähetetty Molokille tiedoksi sähköisesti 24.4.2026, joten hankintoaikaisvaatimus on tehty hankintalain 133 §:n mukaisesti 14 päivän määräajassa hankintapäätöksen tiedoksisaannista.

Molok on oikaisuvaatimuksessa esittänyt perusteina hankintoaikaiselle seuraavaa:

Molokin näkemyksen mukaan sen tarjous on ollut tarjouspyynnön mukainen ja sen tarjoama 370 litran jäteastia on täyttänyt hankintayksikön asettamat vaatimukset keräysvälineen tilavuudesta myös standardin EN 840-1 osalta, minkä vuoksi hankintayksiköllä ei olisi ollut julkisia hankintoja koskevien oikeusohjeiden mukaan oikeutta poissulkea Molokin tarjousta tarjouskilpailusta.

Lisäksi Molok on väittänyt, että voittanut tarjoaja on myös tarjonnut 370 litran astiaa ja että hankintayksiköllä olisi ollut tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun turvaamiseksi velvollisuus sisällyttää Molokin tarjous tarjousvertailuun. Molok esittää, että mikäli sen tarjous olisi sisällytetty tarjousvertailuun,

sen tarjous olisi tullut valituksi osa-alueen 1 voittajaksi vertailuhintansa perusteella.

Lisäksi Molok on todennut, että hankintayksikkö on selvästi pisteyttänyt osa-alueessa 1 NK-Yhtymät Oy:n CO2-päästöjä koskevat pisteet väärin, mikä on Molokin mukaan omiaan korostamaan hankintayksikön huolimattomuutta tarjousten vertailussa ja pisteytyksessä kyseisessä kilpailutuksessa.

## Hankintayksikön ratkaisu

*Tarjouspyynnön mukaan ” -- astioiden on sovelluttava materiaalivahvuksiensa, mitoituksiensa ja rakenteidensa puolesta koneelliseen tyhjennykseen Suomessa käytössä oleville vakiojäteautoilla. Astioiden tulee täyttää standardit EN 840 1,2,5 ja 6 sekä RAL GZ 951/1.--”*

Standardissa EN 840-1 jäteastiat on jaoteltu eri luokkiin (standardin kohta 4, taulukko 2). Kyseisessä taulukossa 360 l jäteastia kuuluu luokkaan II c, kun taas Molokin tarjoama 370 l jäteastia kuuluu luokkaan II d.

Standardin kohdassa 10, taulukossa 4 on määritelty kullekin luokalle ääreismitat, jotka ovat astioiden vähimmäis- ja enimmäismittoja. Mittojen perusteella taulukossa 4 luokan II c jäteastioille on määritelty enimmäisleveydeksi 665 mm, enimmäissyvyudeksi 880 mm ja enimmäiskorkeudeksi 1 115 mm. Hankintayksikön tarjouspyynnössä vaatima 360 litran jäteastia kuuluu luokkaan II c.

Molok on tarjouksessaan toimittanut jäteastian teknisistä ominaisuuksista esitteen ”HSY SULO-Datasheet-Citybag-370-L-HF\_EN”. Teknisten tietojen mukaan Molokin jäteastian mitat ovat: leveys 747 mm, syvyys 800 mm ja korkeus 1 092 mm. Standardin kohdassa 10, taulukossa 4 luokan II d ääreismitat ovat: leveys 755 mm +5 mm tai -15 mm, syvyys enintään 810 mm ja korkeus enintään 1 100 mm. Molokin tarjoama astia kuuluu luokkaan II d.

Molokin tarjoamalle tuotteelle on haettu valmistajan toimesta tuotesertifiointi, jonka on myöntänyt SKZ-Testing GmbH 8.8.2024. Tuotesertifiointissa todetaan, että tuote on tilavuudeltaan 370 litraa ja täyttää standardin EN 840-1,5 ja 6 mukaisuuden. Molok on tarjouksessaan tarjonnut kyseisellä tuotesertifiointilla varustettua jäteastiaa. HSY katsoo, että tarjottu tuote ei näin ollen ole tilavuudeltaan 360 litraa vaan 370 litraa kuten tuotesertifiointissa todetaan.

HSY katsoo, että Molokin tarjoama astia on sertifioitu 370 litran jäteastiaksi. Tarjottu astia ei täytä niitä standardissa vaadittuja mittoja, joita sovelletaan 360 litran jäteastioihin (luokka II c), jotka ovat olleet hankinnan kohteena tarjouspyynnön osiossa 1. HSY katsoo, että se on menetellyt oikein tarjousvertailua tehdessään ja samalla turvannut tarjouskilpailuun osallistuneiden tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun hylätessään Molokin tarjouksen.

HSY on nimenomaisesti vaatinut tarjouspyynnössä 360 litran astioita, koska ne ovat ääreismitoiltaan kapeampia kuin 370 litran astiat, mikä mahdollistaa kahden jäteastian tyhjentämisen jäteautoon samanaikaisesti. Ulkomittojen vuoksi 370 litran astioita voidaan tyhjentää jäteautoon vain yksi kerrallaan. HSY ei tämän vuoksi käytä näitä 370 litran jäteastioita, koska se vaikuttaa ajoreittien tehokkuuteen sekajätteen sekä muovi- ja kartonkipakkausten keräyksessä.

Tarjouspyynnössä on osa-alueelle 3 on pyydetty tarjousta 370 litran monilokeroastiasta. Tämä selittää sen, että Finncont on tarjousasiakirjoissaan toimittanut tietoja myös 370 litran monilokeroastiasta. Finncontin tarjousasiakirjoissa olevat 370 monilokeroastian tiedot koskevat nimenomaan osa-aluetta 3. Finncont on myös tarjouksessaan ilmoittanut 360 litran ja 370 litran astioille eri painot, mikä vahvistaa sen, että kyse on myös tosiasiallisesti ollut eri astioista.

Tarjouspyynnön kohdan ”Astioiden toimitukset testeihin” mukaan Tarjoajan tulee toimittaa Tilajalle yksi (1) kappale kutakin tarjoamaansa astiakokoa 7.4.2026 mennessä Kivikkoon, osoitteeseen Kivikonlaita 5, osoitettuna liro Paasoselle. Mikäli astioita ei ole toimitettu 7.4.2026 mennessä, tarjous hylätään”.

Osa-alueen 1 voittanut Finncont on toimittanut HSY:lle 360 l jäteastian tarjouspyynnössä esitetyn vaatimuksen mukaisesti. Finncont on toimittanut tarjouksensa liitteinä muun muassa ”Astioiden painot ja renkaat”- sekä ”Lisätiedot – kansien luonnoskuvat”, joissa on luetteloitu ja esitelty tarjottu 360-litrainen astia. Vaikka Finncontin vapaaehtoisesti tarjouksen liitteenä toimittamassa tuote-esitteessä on mainittu 370 litran jäteastia 360 litran astian sijaan, on HSY:lle toimitettu näyteastia täyttänyt tarjouspyynnössä asetetun tilavuusvaatimuksen. Näin ollen HSY on katsonut, että Finncontin tarjoama jäteastia on tarjouspyynnön mukainen, vaikka se eroaakin tuote-esitteessä esitetystä. Finncont on myös toimittanut teknisen kuvauksen tarjoamastaan 360 litran jäteastiasta ja sekä SKZ- Testing GmbH 15.5.2025 myöntämän tuotesertifiointitodistuksen, jossa jäteastian todetaan täyttävän EN 840-1,5 ja 6 standardin sekä olevan kooltaan 360 litraa.

Molok on puolestaan toimittanut HSY:lle 370 l näyteastian. Hankintayksikkö on todennut tarjotun tuotteen olevan tarjouspyynnön vastainen. Molok on myös toimittanut näyteastiaksi toimitetusta tuotteesta SKZ- Testin GmbH tuotesertifiointitodistuksen, jossa tuotteen on ilmoitettu olevan 370 litran kokoinen ja lisäksi tuote-esitteen, josta selviää tuotteen mitat.

HSY katsoo, että se on arvioinut tarjouksia tarjouspyynnössä esitetyn perusteiden mukaisesti tasapuolisesti ja syrjimättä tarjoajia sekä toiminut hankintapäätöstä tehdessään johdonmukaisesti ja niiden vaatimusten mukaisesti, joita se on

tarjouspyynnössä asettanut. HSY toteaa, että se ei ole menetellyt Molokin esittämällä tavalla virheellisesti hyväksyessään Finncontin tarjouksen.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyn NK-yhtymän Co2 päästöjen pisteytyksen osalta HSY toteaa, että sille on käynyt virhe. Virhe on huomattu hankintapäätöksen tekemisen jälkeen. Virhe on laadultaan kuitenkin vähäinen, eikä sillä ole vaikutusta hankinnan lopputulokseen, minkä vuoksi HSY ei ole katsonut tarpeelliseksi oikaista tekemäänsä hankintapäätöstä.

Hankintalain 74 §:n mukaan tarjoajan tulee tarjouksessaan osoittaa tarjoamansa tavaran, palvelun tai rakennusurakan olevan tarjouspyynnössä ja muissa hankinta-asiakirjoissa esitettyjen vaatimusten mukainen.

Hankintalain 3 §:n mukaan hankintayksikön on kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen. Mikäli HSY olisi hyväksynyt Molokin tarjoaman 370 litran astian, se ei olisi kohdellut hankintamenettelyyn osallistuneita tasapuolisesti. Tilanne olisi tällöin muille tarjoajille epäedullinen, mikä on vastoin hankintalain 3 §:n tarkoitusta.

HSY on käynyt läpi uudelleen Molokin 10.4.2026 saapuneen tarjouksen osa-alueen 1 osalta. Tarjouksen uudelleen tarkastuksen yhteydessä ei ole löytynyt perusteita muuttaa aikaisempaa arviointia. HSY toteaa, että muutoksenhaun kohteena olevassa hankintamenettelyssä tarjousten arviointi ja vertailu on toteutettu tarjouspyynnön mukaisesti, eikä hankintaoikaisuvaatimuksessa ole esitetty sellaisia seikkoja, jotka antaisivat aihetta arvioida asiaa toisin. Edellä esitetyn perusteella hankintaoikaisuvaatimus ei anna aihetta hankintapäätöksen muuttamiseen, ja hankintaoikaisu on näin ollen hylättävä.